

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2012

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Contul general anual de execuție a bugetului de stat și contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru anul 2012 au fost întocmite în conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a conturilor privind execuția de casă prezentate de trezoreria statului.

Contul general anual de execuție a bugetului de stat și contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate au fost întocmite în structura bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate prin Legea nr.293/2011 privind

bugetul de stat pe anul 2012 și au ca anexe conturile anuale de execuție ale bugetelor ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Pe parcursul execuției, evoluția indicatorilor macroeconomici a determinat adaptarea structurii, a nivelului veniturilor și cheltuielilor bugetare la realitatea economică prin elaborarea Ordonanței Guvernului nr.13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012, precum și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.61/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012.

Execuția bugetului de stat s-a asigurat pe structura bugetului aprobat pe anul 2012, respectiv execuția veniturilor detaliată pe capitole, subcapitole și paragrafe iar execuția cheltuielilor pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și aliniate, după caz.

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate a funcționat în baza Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2012 a fost aprobat prin Legea nr.293/2011 privind bugetul de stat pe anul 2012, modificat prin actele normative de rectificare a bugetului de stat pe anul 2012, menționate mai sus.

Contul general al datoriei publice la data de 31 decembrie 2012 a fost elaborat în conformitate cu art. 58 din Legea finanțelor publice nr. 500/2002 pe baza raportărilor primite de la autoritățile administrației publice locale și a celor primite de la operatorii economici subîmprumutați sau garantați de stat sau de către autorități ale administrației publice locale. Contractarea datoriei publice s-a realizat în conformitate cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Veniturile bugetului de stat au fost realizate în anul 2012 în sumă de 86.018,8 milioane lei, cu 6.131,9 milioane lei sub prevederile bugetare aprobate.

Cheltuielile bugetului de stat au fost realizate în anul 2012 în sumă de 104.569,8 milioane lei, cu 7.596,7 milioane lei sub creditele bugetare aprobate.

Execuția bugetului de stat la finele anului 2012 s-a încheiat cu un deficit în sumă de 18.551,0 milioane lei.

Veniturile încasate la Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2012 au fost în sumă de 19.049,5 milioane lei, cu 665,6 milioane lei sub prevederile bugetare aprobate.

Cheltuielile Bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2012 au fost în sumă de 19.459,3 milioane lei, cu 255,8 milioane lei sub creditele bugetare aprobate.

Execuția Bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate la finele anului 2012 s-a încheiat cu un deficit în sumă de 409,8 milioane lei.

Datoria publică a României la 31 decembrie 2012 a fost în valoare de 240.842,6 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală în valoare de 226.841,9 milioane lei și datoria publică locală în valoare de 14.000,7 milioane lei.

Principalele aspecte rezultate din analiza execuției bugetului de stat, a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice sunt prezentate în NOTA anexată la prezenta.

Ulterior adoptării prezentului proiect de Lege, contul general anual de execuție a bugetului de stat, contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări

sociale de sănătate și contul general anual al datoriei publice aferente anului 2012 vor fi verificate de Curtea de Conturi a României, conform prevederilor art. 56 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
 - b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Finanțelor Publice și discutat în Comisia de Dialog Social a Ministerului Finanțelor Publice.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 650/2013.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a

*Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ*

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În vederea respectării prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională (Legea nr.52/2003) și accesul la informațiile de interes public (Legea nr.544/2001), proiectul de lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


VICTOR - VIOREL PONTA

The seal is circular with a double border. The outer border contains the text "ROMANIA" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom. The inner border contains the text "ROMANIA" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom. In the center of the seal is the coat of arms of Romania.



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

ANEXĂ
LA EXPUNEREA DE MOTIVE

NOTĂ DE PREZENTARE A CONTULUI GENERAL ANUAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI DE STAT, A CONTULUI ANUAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI FONDULUI NAȚIONAL UNIC DE ASIGURĂRI SOCIALE DE SĂNĂTATE ȘI A CONTULUI GENERAL ANUAL AL DATORIEI PUBLICE, PE ANUL 2012

În indicatori sintetici, execuția bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 1.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi /Credite bugetare aprobate prin Legea nr.293/2011	Prevederi/ Credite bugetare definitive	Încasări realizate/ Plăți efectuate	% Față de Prevederi /Credite definitive
Venituri	95.757,1	92.150,7	86.018,8	93,3
Cheltuieli	112.920,4	112.166,5	104.569,8	93,2
Deficit	(17.163,3)	(20.015,8)	(18.551,0)	(92,6)

Analizând execuția bugetului de stat la 31 decembrie 2012 se constată următoarele:

- încasările realizate în sumă de 86.018,8 milioane lei, sunt cu 6.131,9 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive;
- plățile efectuate, în sumă de 104.569,8 milioane lei, sunt cu 7.596,7 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive;
- deficitul bugetar în sumă de 18.551,0 milioane lei, este cu 1.464,8 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive.

A. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETULUI DE STAT

Veniturile bugetului de stat realizate în anul 2012 sunt în sumă de 86.018,8 milioane lei.

Veniturile bugetului de stat, pe anul 2012, se prezintă în structură astfel:

Tabel 2.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Prevederi bugetare definitive	Incasări realizate	% față de prevederile definitive
A	1	2	3=2/1
VENITURI TOTAL, din care:	92.150,7	86.018,8	93,3
I. VENITURI CURENTE	85.068,5	83.577,1	98,2
A. VENITURI FISCALE din care:	77.015,1	75.615,8	98,1
A1. IMPOZIT PE VENIT, PROFIT ȘI CÂȘTIGURI DIN CAPITAL	18.714,5	18.684,9	99,8
- impozit pe profit	10.963,8	10.824,7	98,7
- alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice	980,0	959,6	97,9
- impozit pe venit, din care:	21.004,6	20.731,4	98,6
- impozit pe venituri din salarii	15.212,7	14.932,7	98,1
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	(14.234,9)	(13.830,9)	97,1
- alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane fizice	1,0	0,1	12,2
A2. IMPOZIT PE SALARII	-	1,0	-
A3. IMPOZITE ȘI TAXE PE PROPRIETATE din care:	-	0,3	-
- taxe judiciare de timbru și alte taxe de timbru	-	0,3	-
A4. IMPOZITE ȘI TAXE PE BUNURI ȘI SERVICII, din care:	57.519,9	56.202,2	97,7
- taxa pe valoarea adăugată	51.780,5	50.516,0	97,5
- TVA încasată	-	64.959,6	-
- TVA restituită (se scade)	-	(15.123,9)	-
- Majorări de întârziere aferente TVA	-	680,3	-
- sume defalcate din TVA (se scad)	(15.261,6)	(14.929,7)	97,8
- alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	12,5	16,9	135,3
- accize	19.255,3	18.910,8	98,2
- taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități	1.733,2	1.688,1	97,4
A5. IMPOZIT PE COMERȚUL EXTERIOR ȘI TRANZACȚIILE INTERNAȚIONALE	750,0	707,3	94,3
- venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene	750,0	707,3	94,3
A6. ALTE IMPOZITE ȘI TAXE FISCALE	30,7	20,1	65,4
- alte impozite și taxe fiscale	30,7	20,1	65,4
B. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI	164,2	155,3	94,5

- contribuțiile angajatorilor	164,2	165,6	100,8
- contribuțiile asiguraților	-	(10,3)	-
C. VENITURI NEFISCALE	7.889,2	7.806,0	98,9
C1. VENITURI DIN PROPRIETATE	4.921,6	4.980,5	101,1
- venituri din proprietate	4.721,6	4.704,3	99,6
- venituri din dobânzi	200,0	276,2	138,1
C2. VÂNZĂRI DE BUNURI ȘI SERVICII	2.967,6	2.825,5	95,2
- venituri din prestări de servicii și alte activități	963,6	913,3	94,7
- venituri din taxe administrative, eliberări permise	237,1	171,4	72,2
- amenzi, penalități și confiscări	1.347,0	1.204,8	89,4
- diverse venituri	418,4	534,5	127,7
- transferuri voluntare, altele decât subvențiile	1,5	1,5	104,1
II. VENITURI DIN CAPITAL	400,0	306,4	76,5
III. OPERAȚIUNI FINANCIARE	6,8	4,7	68,8
IV. SUBVENȚII	1,4	1,4	100,0
SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI	6.674,0	2.086,3	31,2
SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE	-	42,9	-

Realizarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2012 comparativ cu anul 2011 este prezentată în Tabelul 3:

Tabel 3.

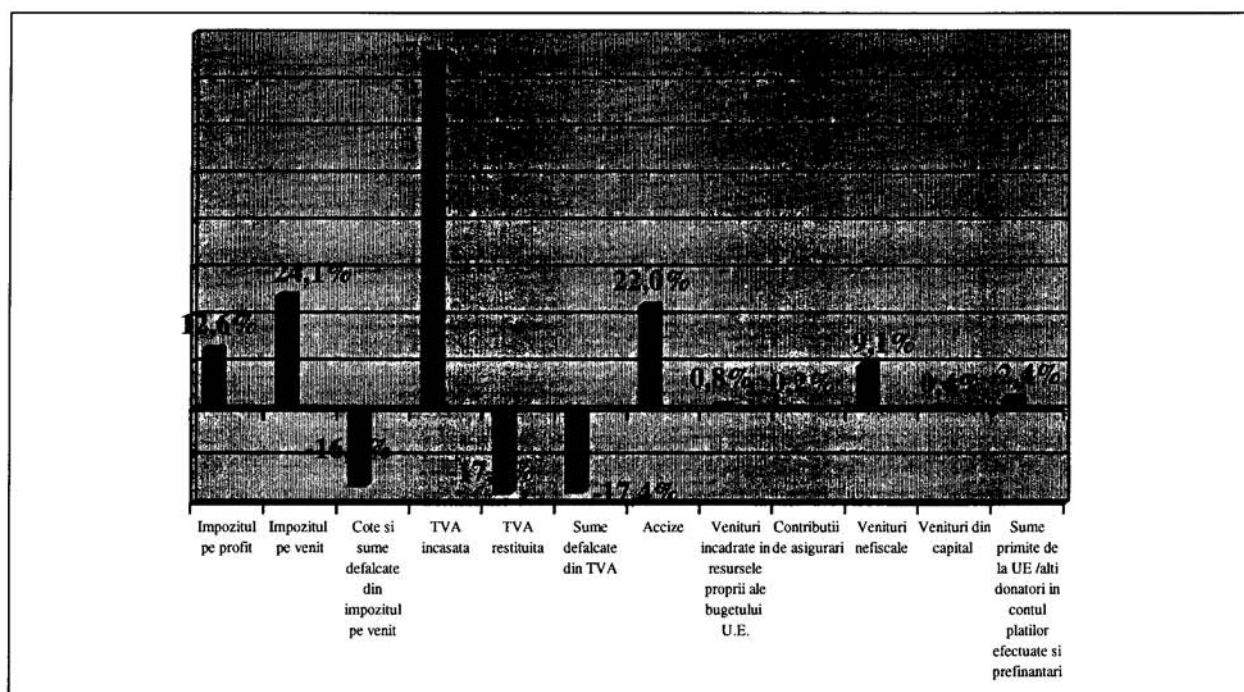
- milioane lei -

INDICATORI	Încasări realizate		Procent în total	
	2011	2012	2011	2012
VENITURI- TOTAL din care:	79.688,0	86.018,8	100,0	100,0
I. VENITURI CURENTE, din care:	77.058,3	83.577,1	96,7	97,2
A. VENITURI FISCALE, din care:	69.527,7	75.615,8	87,2	87,9
- impozit pe profit	10.289,2	10.824,7	12,9	12,6
- impozit pe profit de la agenții economici	10.001,9	10.456,3	12,5	12,2
- impozit pe profit de la băncile comerciale	287,3	368,4	0,4	0,4
- impozit pe venit	18.846,6	20.731,4	23,7	24,1
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	(14.242,0)	(13.830,9)	(17,9)	(16,1)
- impozit pe salarii	2,8	1,0	-	-
- taxa pe valoarea adăugată	47.917,4	50.516,0	60,1	58,7
- sume defalcate din TVA (se scad)	(13.175,4)	(14.929,7)	(16,5)	(17,4)
- accize	17.805,9	18.910,8	22,3	22,0
- venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene	673,7	707,3	0,8	0,8
B. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI	215,4	155,3	0,3	0,2
C. VENITURI NEFISCALE	7.315,2	7.806,0	9,2	9,1

II. VENITURI DIN CAPITAL	275,6	306,4	0,3	0,4
III. OPERAȚIUNI FINANCIARE	1,1	4,7	-	-
IV. SUBVENȚII	-	1,4	-	-
SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI	1.967,5	2.086,3	2,5	2,4
SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE	385,5	42,9	0,5	-

Veniturile bugetului de stat la 31 decembrie 2012 comparativ cu aceeași perioadă a anului 2011, prezintă o creștere totală de 7,9% (6.330,8 milioane lei).

Grafic 1. Ponderea principalelor categorii de venituri ale bugetului de stat în totalul veniturilor bugetului de stat, în anul 2012



ANALIZA PRINCIPALELOR SURSE DE VENITURI ALE BUGETULUI DE STAT

I. VENITURI CURENTE, din care:

➤ **Impozitul pe profit** încasat în sumă de 10.824,7 milioane lei, cu 139,1 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 12,6% în totalul veniturilor încasate.

Comparativ cu anul 2011, impozitul pe profit prezintă o creștere de 535,5 milioane lei (5,2%). În structură, creșterea pe segmentul băncilor comerciale a fost de 28,2% iar pe segmentul agenților economici de 4,5%. Evoluția pozitivă s-a datorat creșterii cifrei de afaceri pentru serviciile de piață prestate în principal întreprinderilor cu 4,8% comparativ cu anul 2011.

Analizând în structură încasările la impozitul pe profit aferent anului 2012 se evidențiază o realizare de 10.456,3 milioane lei de la agenții economici (96,6%) și 368,4 milioane lei (3,4%) de la băncile comerciale.

Încasările din impozitul pe profit pe categorii de contribuabili se prezintă astfel:

CONTRIBUABILI	ANUL 2011		ANUL 2012	
	milioane lei	%	milioane lei	%
Agenți economici	10.001,9	97,2	10.456,3	96,6
Bănci comerciale	287,3	2,8	368,4	3,4
TOTAL	10.289,2	100,0	10.824,7	100,0

➤ **Alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice** în sumă de 959,6 milioane lei, cu 20,4 milioane lei (2,1%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 1,1% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- impozit pe veniturile realizate de persoanele juridice nerezidente 658,1 milioane lei (68,6%);
- impozit pe venitul microîntreprinderilor 207,6 milioane lei (21,6%);
- impozit pe dividende datorat de persoane juridice 84,4 milioane lei (8,8%).

➤ **Impozitul pe venit** în sumă de 20.731,4 milioane lei, cu 273,2 milioane lei (1,4%) sub prevederile bugetare definitive, reprezintă 24,1% din totalul veniturilor încasate, fiind în creștere cu 10,0% față de anul 2011, pe fondul creșterii numărului de salariați cu 3% și a câștigului salarial mediu brut cu 5%. Deasemenea, un impact pozitiv l-au avut majorarea cu 8% a salariilor din sectorul bugetar și creșterea salariului minim de la 670 lei la 700 lei . În structură impozitul pe veniturile din pensii a crescut cu 13,5% față de anul anterior, ca urmare a modificării bazei de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Pe parcursul execuției bugetare, din impozitul pe venit s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume și cote în sumă de 13.830,9 milioane lei, reprezentând 16,1 % din totalul veniturilor încasate.

➤ **Taxa pe valoarea adăugată** încasată în sumă de 50.516,0 milioane lei, reprezintă 58,7% din totalul veniturilor încasate, a avut o evoluție pozitivă înregistrând o creștere de 5,4% comparativ cu anul 2011.

În structură, încasările din operațiuni interne au crescut cu 6,1% și din importurile de bunuri cu 7,7%. Plățile efectuate de agenții economici pe parcursul anului conform schemei pentru stingerea în lanț a datoriilor restante au fost în valoare de 1,6 mld. lei în anul 2012.

În cursul anului 2012 din totalul încasărilor TVA, s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume în cuantum de 14.929,7 milioane lei (17,4%), pentru:

- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și Municipiului București 9.208,9 milioane lei (61,7%);
- echilibrarea bugetelor locale 3.386,9 milioane lei (22,7%);
- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor 1.973,7 milioane lei (13,2%);
- drumuri 367,2 milioane lei (2,4%).

➤ **Accize.** Veniturile realizate din accize sunt în sumă de 18.910,8 milioane lei, reprezentând 22,0% din totalul veniturilor încasate.

Comparativ cu anul 2011 când s-au încasat 17.805,9 milioane lei, se constată o creștere de 6,2%, datorată în principal:

- majorării accizei la motorină cu 4,5% de la 1 ianuarie 2012,
- majorării accizei la țigarete cu 3,9% de la 1 iulie 2012,
- majorării cursului de schimb valutar cu 0,8% față de anul anterior.

În structură, veniturile din accize s-au format în principal din:

- accize încasate din vânzarea produselor energetice 8.789,5 milioane lei (46,5%);
- accize încasate din vânzarea produselor din tutun, 7.572,9 milioane lei (40,0%);
- accize încasate în vamă din importul produselor energetice, 1.249,1 milioane lei (6,6%);
- accize încasate din vânzarea de alcool etilic, produse intermediare, vinuri spumoase, băuturi fermentate și bere 1.012,5 milioane lei (5,4%).

➤ **Taxele pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** în sumă de 1.688,1 milioane lei, reprezintă 2,0% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare 1.075,1 milioane lei (63,7%);
- taxe pentru jocurile de noroc 619,8 milioane lei (36,7%);
- taxa pe activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale 19,3 milioane lei (1,1%);
- taxe speciale pentru autoturisme și autovehicule la prima înmatriculare în România (se scad) 18,4 milioane lei ((1,1)%);
- taxa de poluare pentru autovehicule de compensat/restituit (se scad) 10,1 milioane lei ((0,6)%).

➤ **Venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene** în sumă de 707,3 milioane lei, reprezentând 0,8% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din taxe vamale în sumă de 701,6 milioane lei (99,2%).

Comparativ cu anul 2011, încasările din taxe vamale la bugetul de stat au înregistrat o creștere cu 6,2% în anul 2012.

➤ **Contribuții de asigurări** în sumă de 155,3 milioane lei, reprezintă 0,2% din totalul veniturilor încasate și sunt alcătuite din contribuțiile angajatorilor 165,6 milioane lei (106,6%) și contribuțiile asiguraților (10,3) milioane lei ((6,6%)).

Contribuțiile angajatorilor în sumă de 165,6 milioane lei sunt constituite în principal din vărsăminte de la persoane juridice pentru persoane cu handicap neîncadrate în sumă de 163,5 milioane lei (98,7%).

Contribuțiile asiguraților în sumă de (10,3) milioane lei sunt constituite din contribuții de asigurări sociale de stat datorate de asigurați.

➤ **Veniturile din proprietate** în sumă de 4.704,3 milioane lei, reprezentând 5,5% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din dividende 1.671,1 milioane lei (35,5%), venituri din concesiuni și închirieri 1.535,0 milioane lei (32,6%) și vărsăminte din veniturile nete ale Băncii Naționale a României 1.335,9 milioane lei (28,4%).

➤ **Venituri din prestări de servicii și alte activități** în sumă de 913,3 milioane lei reprezentând 1,1% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din prestări de servicii 577,9 milioane lei (63,3%) și taxe consulare 210,2 milioane lei (23,0%).

➤ **Amenzi, penalități și confiscări**, în sumă de 1.204,8 milioane lei, reprezentând 1,4% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din amenzi și alte sancțiuni aplicate potrivit dispozițiilor legale, în sumă de 1.132,3 milioane lei (94,0%).

➤ **Diverse venituri**, în sumă de 534,5 milioane lei, reprezentând 0,6% din totalul veniturilor încasate, sunt formate, în principal, din vărsăminte din veniturile și/sau disponibilitățile instituțiilor publice în sumă de 228,4 milioane lei (42,7%), precum și din alte venituri în sumă de 206,0 milioane lei (38,5%).

II. VENITURI DIN CAPITAL în sumă de 306,4 milioane lei, cu 93,6 milioane lei (23,5%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 0,4% în totalul veniturilor și sunt formate în principal din:

- venituri obținute în procesul de stingere a creanțelor bugetare 246,8 milioane lei (80,5%);
- venituri din vânzarea locuințelor construite din fondurile statului 46,7 milioane lei (15,2%);
- venituri din valorificarea unor bunuri ale instituțiilor publice 10,0 milioane lei (3,3%).

III. OPERAȚIUNI FINANCIARE în sumă de 4,7 milioane lei, reprezintă încasări din rambursarea împrumuturilor acordate.

SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI în sumă de 2.086,3 milioane lei, cu 4.587,7 milioane lei (68,8%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 2,4% în totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din Fondul de Coeziune în sumă de 1.126,7 milioane lei (54,0%) și Fondul European de Dezvoltare Regională în sumă de 381,4 milioane lei (18,3%).

SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE, în sumă de 42,9 milioane lei, reprezintă sume încasate pentru bugetul de stat în contul unic, în curs de distribuire.

B. EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Cheltuielile bugetului de stat realizate în anul 2012 în sumă de 104.569,8 milioane lei, sunt cu 7.596,7 milioane lei (6,8%) sub creditele bugetare definitive.

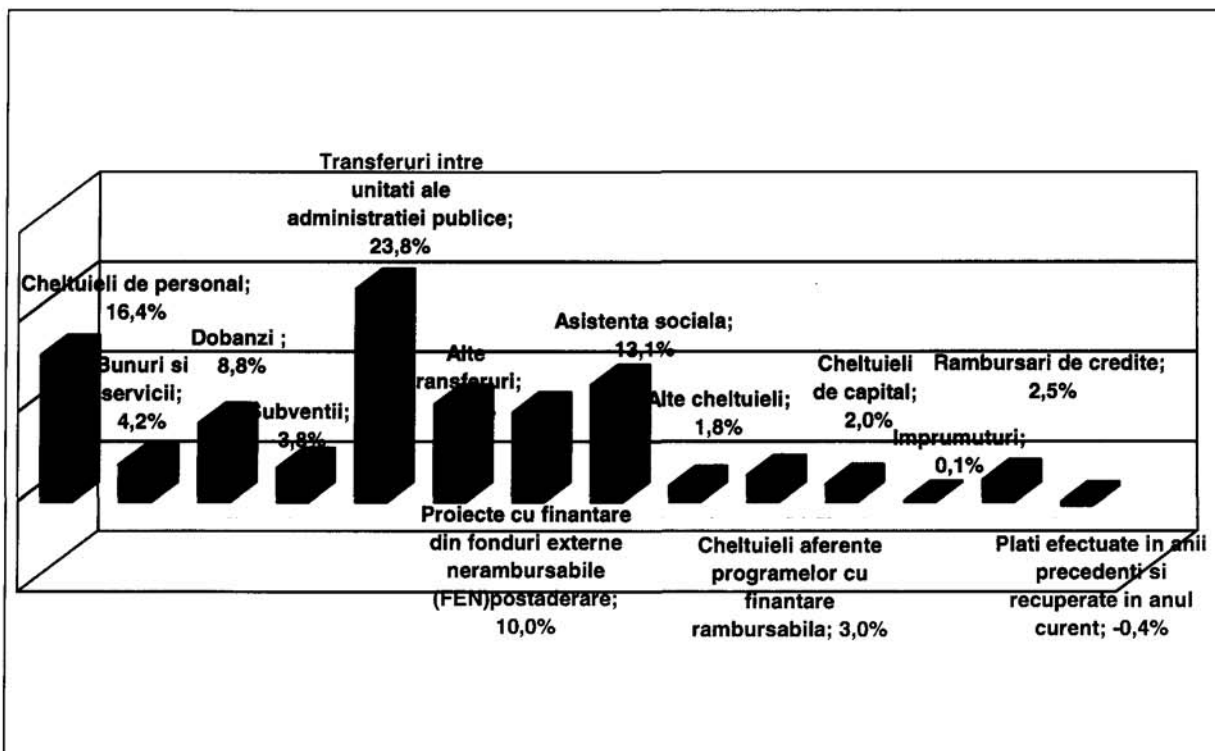
În *structură economică*, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 4.

- milioane lei-

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli	
	2011	2012	2011	2012
Total cheltuieli	106.088,7	104.569,8	100,0	100,0
- Cheltuieli de personal	15.682,2	17.141,6	14,8	16,4
- Bunuri și servicii	4.244,3	4.429,5	4,0	4,2
- Dobânzi	7.736,5	9.221,1	7,3	8,8
- Subvenții	4.290,7	3.996,2	4,1	3,8
- Transferuri între unități ale administrației publice	26.969,7	24.843,5	25,4	23,8
- Alte transferuri	12.865,9	11.405,5	12,1	10,9
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile(FEN) postaderare, din care:	7.128,5	10.490,0	6,7	10,0
Finanțare de la Uniunea Europeană	1.658,8	2.835,7	1,6	2,7
- Asistență socială	15.007,7	13.645,0	14,1	13,1
- Alte cheltuieli	1.441,5	1.812,3	1,4	1,8
- Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	4.506,3	3.165,4	4,2	3,0
- Cheltuieli de capital	3.830,1	2.108,4	3,6	2,0
- Împrumuturi	214,7	96,9	0,2	0,1
- Rambursări de credite	2.419,5	2.642,4	2,3	2,5
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	(248,9)	(428,0)	(0,2)	(0,4)

Grafic 2. Structura economică a cheltuielilor bugetului de stat în anul 2012



În *structură funcțională*, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 5.

- milioane lei -

	Credite bugetare definitive	Plăți efectuate	% față de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
TOTAL CHELTUIELI :	112.166,5	104.569,8	93,2
Partea a I-a SERVICII PUBLICE GENERALE	44.636,6	40.261,2	90,1
Autorități publice și acțiuni externe	12.787,8	11.760,0	91,9
Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare	1.477,3	1.443,3	97,6
Alte servicii publice generale	2.443,3	1.498,6	61,3
Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi	13.032,8	11.353,8	87,1
Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației	14.895,4	14.205,5	95,3
Partea a II-a APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ	16.406,3	16.163,9	98,5
Apărare	4.261,0	4.159,9	97,6
Ordine publică și siguranță națională	12.145,3	12.004,0	98,8
Partea a III-a CHELTUIELI SOCIAL CULTURALE	26.598,3	25.483,3	95,8
Învățământ	4.211,9	3.994,0	94,8
Sănătate	2.298,7	2.224,6	96,7
Cultură, recreere și religie	1.855,0	1.774,7	95,6

Asigurări și asistență socială	18.232,7	17.490,0	95,9
Partea a IV-a SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUIŢE, MEDIU ȘI APE	3.040,6	2.810,8	92,4
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	1.558,7	1.428,7	91,6
Protecția mediului	1.481,9	1.382,1	93,2
Partea a V-a ACȚIUNI ECONOMICE	21.484,7	19.850,6	92,3
Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă	2.125,0	1.878,1	88,3
Combustibili și energie	198,2	178,8	90,2
Industria extractivă, prelucrătoare și construcții	225,8	222,0	98,3
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	6.512,0	6.044,2	92,8
Transporturi	11.903,7	11.042,7	92,7
Comunicații	213,0	192,9	90,5
Cercetare și dezvoltare în domeniul economic	156,7	153,1	97,7
Alte acțiuni economice	150,3	138,8	92,2

Realizarea cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2012 comparativ cu anul 2011 este prezentată în Tabelul 6:

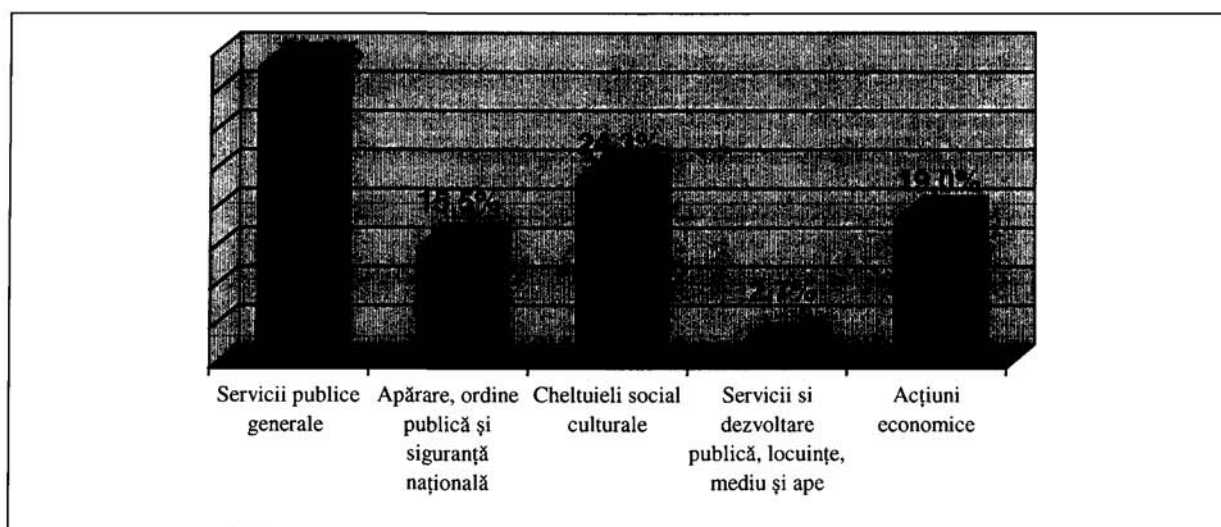
Tabel 6.

- milioane lei -

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli	
	2011	2012	2011	2012
TOTAL CHELTUIELI din care :	106.088,7	104.569,8	100,0	100,0
Partea I-a Servicii Publice Generale, din care :	37.968,8	40.261,2	35,8	38,5
Autorități publice și acțiuni externe	9.546,6	11.760,0	9,0	11,2
Partea a II-a Apărare, ordine publică și siguranță națională	15.566,0	16.163,9	14,7	15,5
Apărare	4.293,7	4.159,9	4,1	4,0
Ordine publică și siguranță națională	11.272,3	12.004,0	10,6	11,5
Partea a III-a Cheltuieli social culturale	26.421,9	25.483,3	24,9	24,3
Învățământ	4.207,6	3.994,0	4,0	3,8
Sănătate	2.435,1	2.224,6	2,3	2,1
Cultură, recreere și religie	1.971,8	1.774,7	1,8	1,7
Asigurări și asistență socială	17.807,4	17.490,0	16,8	16,7
Partea a IV-a Servicii și dezvoltare publică, locuințe, mediu și ape	3.485,3	2.810,8	3,3	2,7
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	2.510,2	1.428,7	2,4	1,4
Protecția mediului	975,1	1.382,1	0,9	1,3

Partea a V-a Acțiuni economice, din care:	22.646,7	19.850,6	21,3	19,0
Transporturi	12.164,3	11.042,7	11,5	10,6
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	7.021,2	6.044,2	6,6	5,8

Grafic 3. Structura funcțională a principalelor cheltuieli ale bugetului de stat



ANALIZA PRINCIPALELOR CHELTUIELI ALE BUGETULUI DE STAT

I. SERVICII PUBLICE GENERALE

Cheltuielile efectuate pentru serviciile publice generale în sumă de 40.261,2 milioane lei reprezintă 38,5% din totalul cheltuielilor bugetului de stat și cuprind:

1. **Cheltuieli pentru autorități publice și acțiuni externe** în sumă de 11.760,0 milioane lei (29,2%), cu 8,1% sub nivelul creditelor bugetare definitive. În cadrul acestor cheltuieli se cuprind:

- contribuția la bugetul U.E. în sumă de 6.228,8 milioane lei (53,0%), contribuție pe care o plătește România, începând cu anul 2007, în calitate de stat membru.
- autorități executive și legislative în sumă de 4.697,6 milioane lei (39,9%), și cuprind:
 - autorități executive 4.067,5 milioane lei (86,6%);
 - alte organe ale autorităților publice 341,9 milioane lei (7,3%);

- autorități legislative 268,3 milioane lei (5,7%);
- administrația prezidențială 19,9 milioane lei (0,4%);
- cofinanțarea fondurilor primite de la Uniunea Europeană 833,6 milioane lei (7,1%).

2. **Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare** în sumă de 1.443,3 milioane lei (3,6%), cu 2,4% sub nivelul creditelor bugetare definitive au fost efectuate pentru:

- cercetare și dezvoltare pentru servicii publice generale 1.258,3 milioane lei (87,2%);
- cercetare fundamentală (de bază) 185,0 milioane lei (12,8%).

3. **Alte servicii publice generale** în sumă de 1.498,6 milioane lei (3,7%) cu 38,7% sub nivelul creditelor bugetare definitive au fost efectuate în principal pentru:

- Fondul Național de Preaderare 726,6 milioane lei (48,5%);
- alte servicii publice generale 714,7 milioane lei (47,7%).

4. **Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi** în sumă de 11.353,8 milioane lei (28,2%) cu 12,9% sub nivelul creditelor bugetare definitive, destinate în principal:

- dobânzilor aferente datoriei publice interne directe 6.366,4 milioane lei (56,1%);
- dobânzilor aferente datoriei publice externe directe 2.521,7 milioane lei (22,2%);
- rambursărilor de credite în contul împrumuturilor preluate/ contractate de MEF în baza OUG 64/2007 2.172,1 milioane lei (19,1%);

5. **Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației** în sumă de 14.205,5 milioane lei (35,3%), în principal, cu următoarele destinații:

- transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat 13.148,7 milioane lei (92,6%).
- transferuri din bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate 552,8 milioane lei (3,9%);
- transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor pentru somaj 473,4 milioane lei (3,3%).

II. APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ, în sumă de 16.163,9 milioane lei reprezentând 15,5% din totalul cheltuielilor bugetare, cu următoarele destinații:

1. **Cheltuielile pentru apărare** în sumă de 4.159,9 milioane lei (25,7%) au fost efectuate astfel:

- apărare națională, 3.530,1 milioane lei (84,9%);
- participarea la misiuni și operațiuni militare în afara teritoriului statului român, 379,7 milioane lei (9,1%);
- administrația centrală, 220,3 milioane lei (5,3%);
- cercetare și dezvoltare pentru apărare 26,2 milioane lei (0,6%);
- alte cheltuieli în domeniul apărării 3,6 milioane lei (0,1%).

2. Ordine publică și siguranță națională, în sumă de 12.004,0 milioane lei (74,3%), au fost efectuate, în principal, pentru:

- ordine publică, 4.911,3 milioane lei (40,9%) din care pentru: poliție 2.969,8 milioane lei (60,5%), jandarmerie 1.132,6 milioane lei (23,1%), pază și supravegherea frontierei 808,9 milioane lei (16,4%);
- autorități judecătorești 2.014,3 milioane lei (16,8%);
- siguranță națională 1.643,3 milioane lei (13,7%);
- protecție civilă și protecția contra incendiilor 1.236,5 milioane lei (10,3%);
- alte cheltuieli în domeniul ordinii publice și siguranței naționale 893,8 milioane lei (7,4%);
- penitenciare 826,1 milioane lei (6,9%).

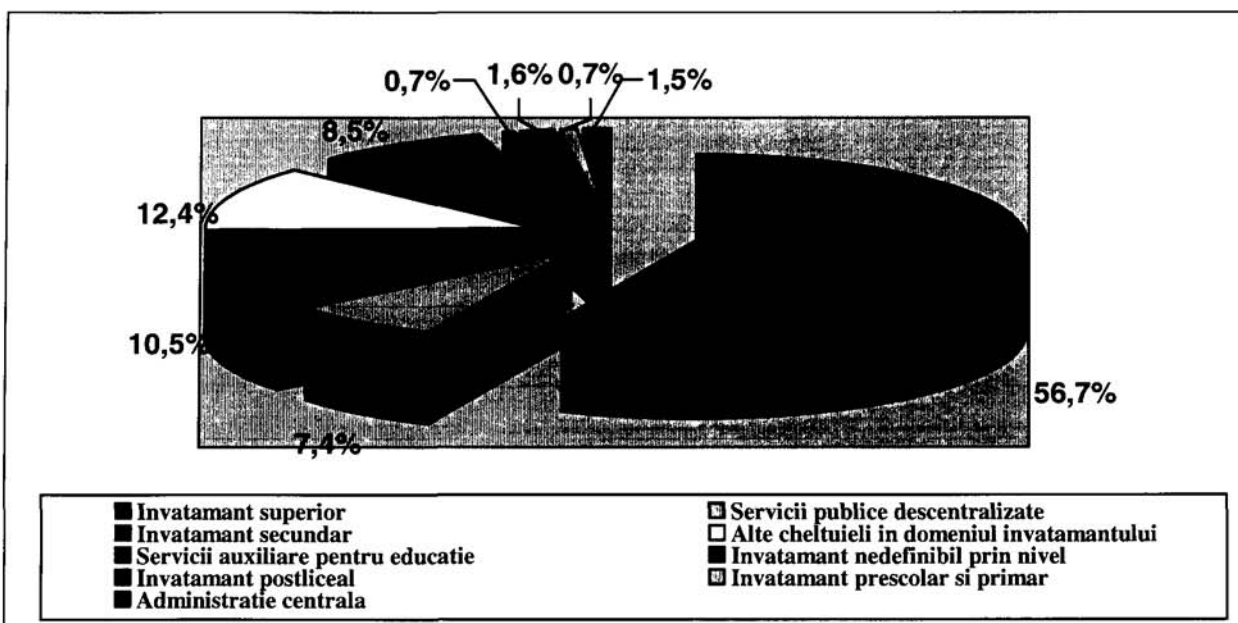
III. CHELTUIELILE SOCIAL CULTURALE, în sumă de 25.483,3 milioane lei reprezentând 24,3% din totalul cheltuielilor bugetului de stat, cu următoarele destinații:

1. Învățământ, suma de 3.994,0 milioane lei (15,7%), efectuate pentru:

- învățământ superior 2.265,7 milioane lei (56,7%);
- alte cheltuieli în domeniul învățământului 495,8 milioane lei (12,4%);
- învățământ secundar 419,0 milioane lei (10,5%);
- servicii auxiliare pentru educație 340,7 milioane lei (8,5%);
- servicii publice descentralizate 293,7 milioane lei (7,4%);
- învățământ postliceal 63,1 milioane lei (1,6%);
- administrație centrală 61,4 milioane lei (1,5%);
- învățământ preșcolar și primar 27,3 milioane lei (0,7%);
- învățământ nedefinibil prin nivel 27,3 milioane lei (0,7%).

În graficul nr. 4 este prezentată ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru învățământ efectuate în anul 2012 în totalul capitolului “Învățământ”.

Grafic 4. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru învățământ în totalul capitolului “Învățământ”



2. **Sănătate**, suma de 2.224,6 milioane lei (8,7%), efectuată în principal pentru:

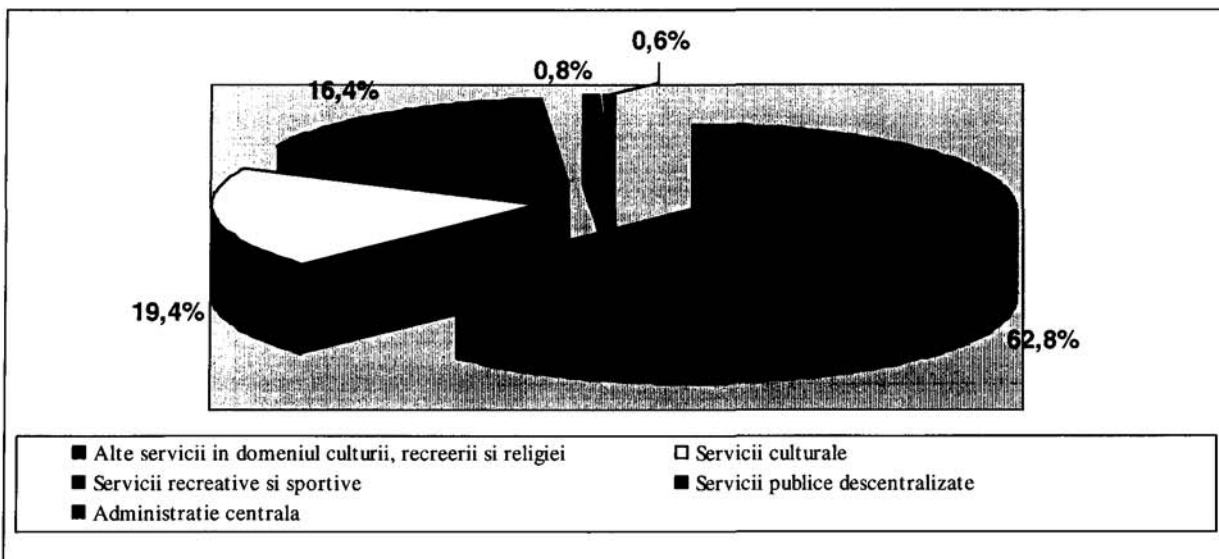
- alte cheltuieli în domeniul sănătății 1.788,7 milioane lei (80,4%);
- servicii publice descentralizate 214,9 milioane lei (9,7%);
- hematologie și securitate transfuzională 77,8 milioane lei (3,5%);
- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 58,7 milioane lei (2,6%);
- servicii de sănătate publică 58,4 milioane lei (2,6%).

3. **Cultură, recreere și religie**, suma de 1.774,7 milioane lei (7,0%) a fost efectuată pentru:

- alte servicii în domeniul culturii, recreerii și religiei 1.114,3 milioane lei (62,8%);
- servicii culturale 344,2 milioane lei (19,4%);
- servicii recreative și sportive 290,9 milioane lei (16,4%);
- administrație centrală 14,4 milioane lei (0,8%);
- servicii publice descentralizate 10,9 milioane lei (0,6%).

În graficul nr.5 este prezentă ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru cultură, recreere și religie efectuate în anul 2012 în totalul capitolului “Cultură, recreere și religie” .

Grafic 5. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru cultură, recreere și religie în totalul capitolului “Cultură, recreere și religie”



4. **Asigurări și asistență socială**, suma de 17.490,0 milioane lei (68,6%) a fost efectuată în principal pentru:

- pensii și ajutoare pentru bătrânețe 7.979,6 milioane lei (45,6%);
- asistență socială pentru familie și copii 5.098,6 milioane lei (29,1%);
- asistență socială în caz de boli și invalidități 2.143,8 milioane lei (12,3%);
- administrație centrală 1.009,0 milioane lei (5,8%);
- prevenirea excluderii sociale 840,9 milioane lei (4,8%);
- servicii publice descentralizate 201,3 milioane lei (1,2%);
- alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale 182,1 milioane lei (1,0%);
- ajutoare la trecerea în rezervă, retragere sau pensionare 33,6 milioane lei (0,2%).

IV. SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE, în sumă de 2.810,8 milioane lei, reprezintă 2,7% din totalul cheltuielilor bugetare, având următoarele destinații:

1. **Locuințe, servicii și dezvoltare publică** în sumă de 1.428,7 milioane lei (50,8%)

din care:

- alte servicii în domeniul locuințelor, serviciilor și dezvoltării comunale, 533,3 milioane lei (37,3%);
- alimentare cu apă și amenajări hidrotehnice, 532,3 milioane lei (37,3%);
- locuințe, 363,1 milioane lei (25,4%).

2. Protecția mediului, suma de 1.382,1 milioane lei (49,2%) din care:

- reducerea și controlul poluării 1.294,0 milioane lei (93,6%);
- alte servicii în domeniul protecției mediului 45,5 milioane lei (3,3%);
- administrația centrală 35,6 milioane lei (2,6%);
- protecția biosferei și a mediului natural 3,6 milioane lei (0,3%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul mediului 3,4 milioane lei (0,2%).

V. ACȚIUNI ECONOMICE în sumă de 19.850,6 milioane lei reprezintă 19,0% din totalul cheltuielilor bugetare, cu următoarele destinații:

1. Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă, în sumă de 1.878,1 milioane lei (9,5%), din care:

- programe de dezvoltare regională și socială 934,3 milioane lei (49,7%);
- rezerve de stat și de mobilizare 450,6 milioane lei (24,0%);
- ajutoare de stat 195,7 milioane lei (10,4%).

2. Combustibili și energie, în sumă de 178,8 milioane lei (0,9%) din care:

- carbune și alți combustibili minerali solizi 170,5 milioane lei (95,4%);
- alte cheltuieli privind combustibilii și energia 10,1 milioane lei (5,6%);
- energie termică (1,8) milioane lei ((1,0%));

3. Industria extractivă, prelucrătoare și construcții în sumă de 222,0 milioane lei (1,1%).

4. Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare în sumă de 6.044,2 milioane lei (30,4%), din care:

- alte cheltuieli în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 3.303,3 milioane lei (54,7%);
- agricultură 2.051,4 milioane lei (33,9%);
- servicii publice descentralizate 510,3 milioane lei (8,4%).

5. **Transporturi** în sumă de 11.042,7 milioane lei (55,6%), din care:

- transport rutier, 5.872,7 milioane lei (53,2%);
- transport feroviar, 4.718,4 milioane lei (42,7%);
- transport pe apă, 278,1 milioane lei (2,5%);
- administrația centrală, 99,0 milioane lei (0,9%);
- transport aerian, 67,2 milioane lei (0,6%).

6. **Comunicații** în sumă de 192,9 milioane lei (1,0%).

7. **Cercetare și dezvoltare în domeniul economic** în sumă de 153,1 milioane lei (0,8%) din care pentru:

- cercetare și dezvoltare în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 34,5 milioane lei (22,5%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul combustibilului și energiei, 65,6 milioane lei (42,9%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul industriei extractive, prelucrătoare și construcțiilor 53,0 milioane lei (34,6%).

8. **Alte acțiuni economice**, în sumă de 138,8 milioane lei (0,7%) destinată Fondului Român de Dezvoltare Socială .

C. DEFICITUL BUGETULUI DE STAT

Execuția bugetului de stat la data de 31 decembrie 2012, s-a încheiat cu un deficit de 18.551,0 milioane lei.

Analizând rezultatul execuției bugetului de stat la 31 decembrie 2012 comparativ cu 31 decembrie 2011 (când deficitul bugetar a fost de 26.400,7 milioane lei), se constată o scădere de 29,7%, în valori absolute 7.849,7 milioane lei.

**D. EXECUȚIA BUGETULUI FONDULUI NAȚIONAL UNIC
DE ASIGURĂRI SOCIALE DE SĂNĂTATE
PE ANUL 2012**

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate funcționează în baza Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății cu modificările și completările ulterioare.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, pe anul 2012, a fost aprobat prin Legea bugetului de stat, nr.293/2011 și a fost modificat prin Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.61/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012.

În indicatori sintetici, execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, pe anul 2012, se prezintă astfel:

Tabel 7.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi/Credite bugetare aprobate prin Legea nr.293/2011	Prevederi/Credite bugetare definitive	Încasări realizate/ Plăți efectuate	% Față de prevederi /credite definitive
Venituri	17.768,4	19.715,1	19.049,5	96,6
Cheltuieli	17.768,4	19.715,1	19.459,3	98,7
Excedet(+)/ Deficit (-)	-	-	(409,8)	-

Analizând execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate la data de 31 decembrie 2012 se constată următoarele:

- încasările realizate în sumă de 19.049,5 milioane lei, sunt cu 665,6 milioane lei sub nivelul prevederile bugetare definitive;
- plățile efectuate în sumă de 19.459,3 milioane lei, sunt cu 255,8 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive;
- rezultând un deficit în sumă de 409,8 milioane lei.

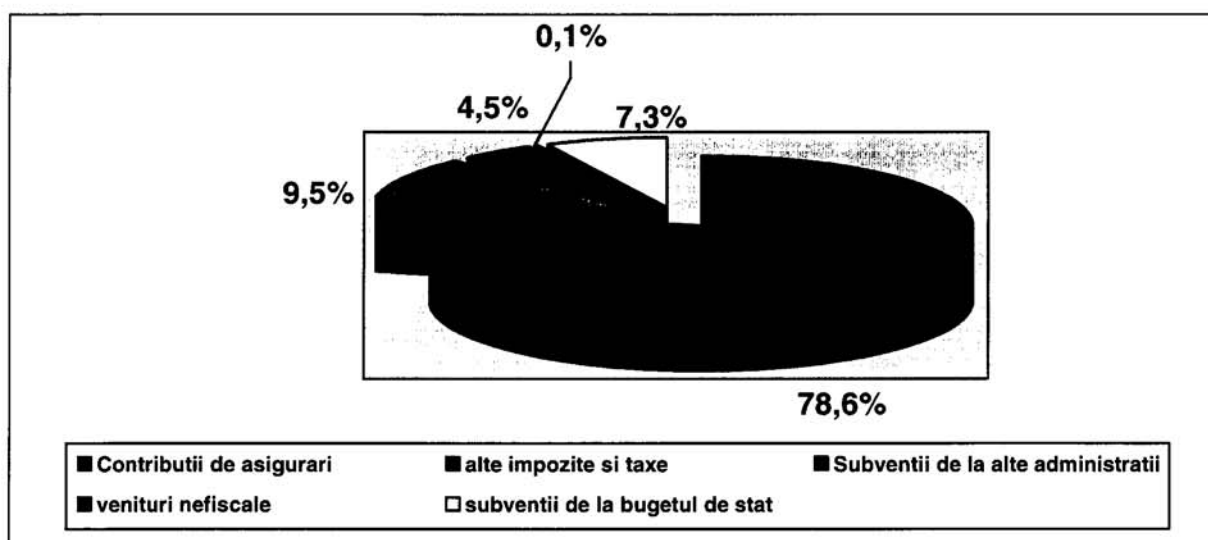
Veniturile încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2012, în sumă de 19.049,5 milioane lei, s-au constituit din următoarele surse:

- **alte impozite si taxe generale pe bunuri si servicii** 1.811,5 milioane lei (9,5%);

- **contribuții de asigurări** în sumă de 14.966,2 milioane lei (78,6%) care cuprind: contribuțiile angajatorilor 7.255,8 milioane lei (48,5%) și contribuțiile asiguraților 7.710,4 milioane lei (51,5%); Veniturile din **contribuții de asigurări** au fost influențate pozitiv de creșterea numărului de salariați cu 3% și a câștigului salarial mediu brut cu 5% și negativ de modificările legislative aduse contribuțiilor de sănătate datorate de pensionari, respectiv:
 - abrogarea obligativității contribuției pensionarilor pentru întreaga sumă din pensii începând cu luna mai a anului 2012;
 - aplicarea contribuției de asigurări sociale de sănătate asupra părții din pensie care depășește nivelul de 740 lei (impact negativ de 95,2 mil lei lunar) și modalitatea de restituire a sumelor reținute în perioada 1 ianuarie 2011-30 aprilie 2012 (în perioada iunie- decembrie 2012 s-au restituit 613,3 milioane lei).
- **venituri nefiscale** în sumă de 16,5 milioane lei (0,1%) formate din venituri vânzări de bunuri și servicii în sumă de 15,3 milioane lei și venituri din proprietate în sumă de 1,2 milioane lei;
- **subvenții de la bugetul de stat** 1.398,2 milioane lei (7,3 %);
- **subvenții de la alte administrații** 857,1 milioane lei (4,5 %) ;

Ponderea principalelor categorii de venituri încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2012, în totalul veniturilor încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este redată de graficul de mai jos:

Grafic 6. Ponderea principalelor categorii de venituri încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2012.



Cheltuielile Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2012 în sumă de 19.459,3 milioane lei, au avut următoarele destinații:

Sănătate în sumă de 18.337,0 milioane lei (94,2%) efectuate pentru :

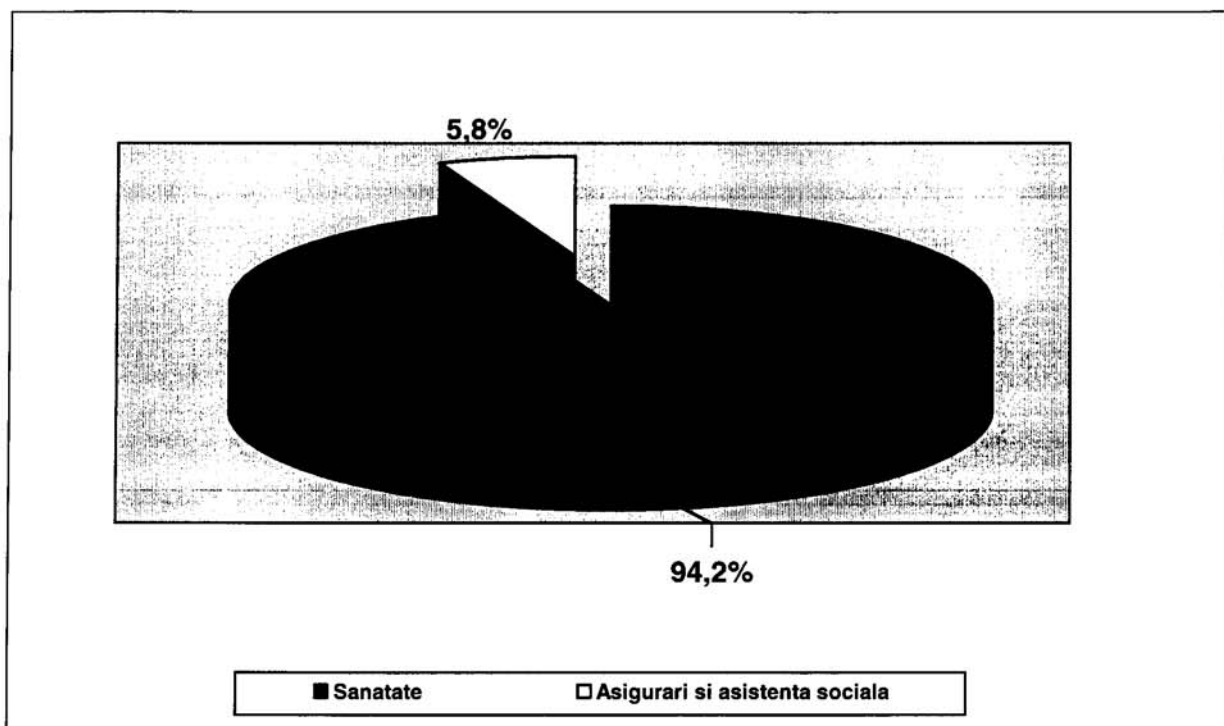
- produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale 7.671,8 milioane lei (41,8%);
- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 7.535,4 milioane lei (41,1%);
- servicii medicale în ambulator 2.034,8 milioane lei (11,0%);
- servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar 653,1 milioane lei (3,6%);
- administrație centrală 191,9 milioane lei (1,1 %);
- servicii publice descentralizate 158,4 milioane lei (0,9%);
- îngrijiri medicale la domiciliu 34,3 milioane lei (0,2%);
- prestații medicale acordate în baza documentelor internaționale 57,3 milioane lei (0,3%).

Asigurări și asistență socială în sumă de 1.122,3 milioane lei (5,8%) pentru:

- asistență socială în caz de boli și invalidități 696,5 milioane lei (62,1%);
- asistență socială pentru familie și copii 425,8 milioane lei (37,9%).

Ponderea principalelor categorii de cheltuieli efectuate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2012, în totalul cheltuielilor Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este redată de graficul de mai jos:

Grafic 7. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli efectuate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2012.



Execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate la data de 31 decembrie 2012, s-a încheiat cu un deficit în sumă de 409,8 milioane lei.

E. DATORIA PUBLICĂ A STATULUI

Datoria publică a României înregistrată la 31 decembrie 2012 în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, a fost în valoare de 240.842,6 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală de 226.841,9 milioane lei reprezintă 94,2 % din total datorie publică, în timp ce datoria publică locală de 14.000,7 milioane lei a reprezentat doar 5,8 % din totalul datoriei publice.

I. DATORIA PUBLICĂ GUVERNAMENTALĂ

Datoria publică guvernamentală la 31 decembrie 2012 în sumă de 226.841,9 milioane lei, respectiv 51.220,9 milioane EURO la cursul de la 31 decembrie 2012, cuprinde datoria publică guvernamentală directă în valoare de 213.731,0 milioane lei (48.260,4 milioane EURO) și datoria publică guvernamentală garantată de 13.110,9 milioane lei (2.960,5 milioane EURO).

Soldul datoriei publice guvernamentale directe la sfârșitul anului 2012 a crescut cu 14.446,4 milioane lei (2.126,5 milioane EURO) față de soldul de la finele anului 2011 (anexa “Contul general al datoriei publice guvernamentale la data de 31 decembrie 2012”) și prezintă următoarea structură:

- A. Certificate de trezorerie, în sumă de 27.262,6 milioane lei (6.155,9 milioane EURO) având o pondere de 12,8 % din datoria publică guvernamentală directă și reprezintă certificate de trezorerie emise în sectorul interbancar în lei și în valută, precum și certificate de trezorerie pentru populație vândute prin rețeaua trezoreriei statului transformate în certificate de depozit la scadență;
- B. Obligațiuni de stat emise pe piața internă și externă, în lei și în valută, în sumă de 104.841,3 milioane lei (23.673,1 milioane EURO), reprezentând 49,1 % din datoria publică guvernamentală directă;
- C. Împrumuturi de la instituții financiare românești sau străine, în sumă de 3.172,3 milioane lei (716,3 milioane EURO), reprezentând 1,5 % din datoria publică guvernamentală directă;
- D. Împrumuturi de la guverne și agenții guvernamentale străine, instituții financiare internaționale sau de la alte organisme financiare internaționale, în sumă de 40.145,7 milioane lei (9.064,9 milioane EURO), reprezentând 18,8 % din datoria publică guvernamentală directă;

- E. Împrumuturi de la UE (Regulamentul Consiliului UE nr. 332/2002), în sumă de 22.143,5 milioane lei (5.000,0 milioane EURO), reprezentând 10,4 % din datoria publică guvernamentală directă;
- F. Împrumuturi din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului, în sumă de 16.165,6 milioane lei (3.650,2 milioane EURO), reprezentând 7,6 % din datoria publică guvernamentală directă;
- G. Instrumente structurate, în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă;
- H. Leasing financiar în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă;
- I. Instrumente de cash management (administrarea lichidităților) în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă;
- J. Plasamente private, în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă.

Împrumuturile contractate direct de stat în cursul anului 2012, în conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, au avut ca destinație finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice, respectiv: titluri de stat emise pe piața internă, instrumente de cash management, emisiuni de euroobligațiuni în valoare de 2,25 mld. USD și 2,25 mld. Euro, împrumutul pentru politici de dezvoltare DDO în valoare de 1,0 mld. Euro de la BIRD, împrumutul pentru finanțarea Proiectului “Centrala Electrică Paroșeni” de la BEI.

Pentru anul 2012 serviciul datoriei publice guvernamentale directe*) a fost în valoare de 63.122,9 milioane lei, din care rambursările de rate de capital/refinanțările de împrumuturi au reprezentat 52.727,9 milioane lei, iar plățile de dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor privind datoria publică guvernamentală directă au fost de 10.395,0 milioane lei, după cum urmează:

1. plăți de dobânzi și comisioane:

- 52,8 milioane DST,
- 119,6 milioane dolari SUA,
- 777,5 milioane EURO,
- 1.258,6 milioane JPY,
- 1,0 milioane CHF,
- 6.300,8 milioane lei,

reprezentând 10.395,0 milioane lei;

2. rambursări de rate de capital :

- 108,2 milioane DST,
- 280,6 milioane dolari SUA,

- 1.943,0 milioane EURO,
- 3.349,5 milioane JPY,
- 5,1 milioane CHF,
- 42.241,6 milioane lei,

reprezentând 52.727,9 milioane lei.

**) serviciul datoriei publice guvernamentale directe nu include rambursările din împrumuturi din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului și cele în contul instrumentelor de cash management.*

În baza OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2012 Ministerul Finanțelor Publice a plătit suma de 8,6 milioane lei, reprezentând echivalentul în lei a serviciului aferent datoriei publice pentru următoarele împrumuturi contractate de stat și subîmprumutate beneficiarilor: *împrumut de la BEI (21491) pentru finanțarea proiectului privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă (ISPA I), împrumut de la BEI (20777) pentru finanțarea proiectului de modernizare a căilor ferate (etapa II) și împrumut de la BEI (23487) pentru finanțarea proiectului de dezvoltare a infrastructurii în orașele mici și mijlocii SAMTID II.*

Sumele recuperate în anul 2012 de la beneficiari în contul plăților efectuate de Ministerul Finanțelor Publice au fost în valoare de 3,3 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale garantate la 31 decembrie 2012 în valoare de 13.110,9 milioane lei (respectiv 2.960,5 milioane EURO) a fost cu 2.006,9 milioane lei mai mare decât soldul înregistrat la sfârșitul anului 2011 (anexa "Situația garanțiilor guvernamentale la 31 decembrie 2012"), și prezintă următoarea structură:

A. Garanții guvernamentale acordate în baza legilor speciale înregistrează suma de 7.070,1 milioane lei (1.596,5 milioane EURO), conform anexei "Situația garanțiilor guvernamentale la 31 decembrie 2012". Garanțiile acordate în baza legilor speciale provin din:

- sectorul bancar și reprezintă daune în litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești și angajamente extrabilanțiere garantate în favoarea Băncii Comerciale Române S.A. și
- garanții emise în cadrul programului guvernamental "Prima Casă" (OUG nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare), programul de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare (OUG nr. 69/2010), programul de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească finanțate din instrumente structurale ale UE (OUG nr. 9/2010) și programul Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii (OUG nr. 60/2011).
- În anul 2012 în conformitate cu prevederile *HG. 1087 din 16 august 2006 pentru majorarea plafoanelor de garantare prevăzute la art. 1 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 909/2000 privind emiterea garanțiilor prevăzute în Ordonanța de urgență*

a Guvernului nr. 131/2000 pentru reglementarea situației patrimoniale a Băncii Comerciale Române - S.A. în litigiile izvorâte din activitatea desfășurată de Banca Română de Comerț Exterior - Bancorex - S.A. până la data radierii acesteia din registrul comerțului a fost executată Scrisoarea de garanție nr.15176/A1/12/15.01.2007 pentru suma de 257.400 USD.

B. Alte garanții guvernamentale în sumă de 6.040,8 milioane lei (1.364,0 milioane EURO) cuprinde:

1. garanțiile acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatorii economici în sumă de 5.705,2 milioane lei, respectiv 1.288,2 milioane EURO;
2. garanțiile acordate pentru finanțări rambursabile contractate de autoritățile administrației publice locale în vederea finanțării de proiecte au reprezentat 335,6 milioane lei, respectiv 75,8 milioane EURO.

În anul 2012 s-au emis garanții de stat în valoare de 3.146,4 milioane lei, astfel:

1. 2.219,7 milioane lei în cadrul programului guvernamental “Prima Casă” (OUG nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare);
2. 54,9 milioane lei în cadrul programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domeniul prioritar pentru economia românească finanțate din instrumente structurale ale UE (OUG nr. 9/2010);
3. 2,1 milioane lei în cadrul programului de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare (OUG nr. 69/2010);
4. 75,4 milioane lei în cadrul programului Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii (OUG nr. 60/2011), precum și
5. 175,0 milioane EURO (794,3 milioane lei), reprezentând garanția acordată pentru împrumutul contractat de CNCF “CFR” SA de la BERD și având ca destinație sprijinirea restructurării financiare a companiei (OUG nr.86/2012).

În acest an au existat cazuri de neachitare a obligațiilor de plată la extern de către beneficiarii de credite garantate, pentru care Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de garant, a onorat la extern sau intern, după caz, obligațiile asumate prin scrisorile de garanție emise. Este cazul societăților comerciale: SC Termica Târgoviște, SC Termica Vaslui, SC COLTERM SA Timișoara, SC CET Brăila, SC CET SA Bacău, SC CET SA Iași, Electrocentrale București, SC TERMOELECTRICA SA, SNCFR SA, CN de Căi Ferate CFR SA, SN Radiocomunicații, Primăria Municipiului Rădăuți, Primăria Suceava, Consiliul Local Siret, Consiliul Local Mun. Câmpulung Moldovenesc, Consiliul Local Gura Humorului și Consiliul Local Mun. Vatra Dornei, pentru care Ministerul Finanțelor Publice a achitat suma de 121,2 milioane lei. De asemenea, Ministerul

Finanțelor Publice a achitat suma 5,1 milioane lei în contul unui număr de 58 garanții executate în cadrul Programului “Prima Casă”.

Pentru recuperarea debitelor, în conformitate cu legislația în vigoare, Ministerul Finanțelor Publice a luat măsurile prevăzute, în legislația în vigoare pentru încasarea sumelor achitate în calitate de Garant precum și pentru cele datorate la fondul de risc.

Din plățile efectuate de Ministerul Finanțelor Publice în calitate de Garant până în anul 2012 inclusiv, de la beneficiarii de garanții guvernamentale în anul 2012 s-a recuperat suma de 47,6 milioane lei, iar în cadrul Programului “Prima Casă” s-a recuperat suma de 1,8 milioane lei.

II. DATORIA PUBLICĂ LOCALĂ

Soldul datoriei publice locale la 31 decembrie 2012 a fost în sumă de 14.000,7 milioane lei (respectiv 3.161,4 milioane EURO), și cuprinde datoria publică locală directă în valoare de 13.302,8 milioane lei (3.003,8 milioane EURO) și datoria publică locală garantată în valoare de 697,9 milioane lei (157,6 milioane EURO).

Soldul datoriei publice locale contractată direct de autoritățile administrației publice locale la 31 decembrie 2012 a fost în sumă de 13.302,8 milioane lei (3.003,8 milioane EURO), conform anexei nr. 11 “Contul general al datoriei publice locale directe la data de 31 decembrie 2012”.

Soldul datoriei publice locale garantate la 31 decembrie 2012 a fost în sumă de 697,9 milioane lei (157,6 milioane EURO), conform anexei nr.12 “Situația garanțiilor locale la data de 31 decembrie 2012”.

III. FINANȚAREA DEFICITULUI BUGETAR

Deficitul bugetului general consolidat realizat în anul 2012 de 2,2 % din PIB a fost finanțat relativ echilibrat din surse interne (35,0 %) și din surse externe (65,0 %). Finanțarea deficitului bugetar a fost realizată prin emisiuni de certificate de trezorerie și obligațiuni de stat de tip benchmark lansate pe piața internă, emisiuni de titluri de stat în valută pe piața internă și externă, împrumuturi temporare din disponibilitățile contul curent general al trezoreriei statului, trageri din împrumuturile destinate finanțării de proiecte, precum și prin trageri din împrumuturile contractate de unitățile administrativ teritoriale.